



Минэкономразвития России

Минфин России

**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Минкомсвязи России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90
www.minstroyrf.ru

15.09.2015 № 29885-А7/С4

На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляет разработанный в инициативном порядке проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по вопросу регулирования деятельности информационно-расчетных центров в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – законопроект).

Просим рассмотреть законопроект и представить позицию по нему в срок до 24 сентября 2015 г.

Приложение: 1. Текст законопроекта – на 12 л.;

2. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 л.

А. Чибис

Исп. Солнцева Е.П.
8(495)734-85-56
доб.53002

* 018433

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 23, ст. 2937; № 26, ст. 3406; № 30, ст. 4218, 4256, 4264; № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 11, № 29 (часть I), ст. 4362) следующие изменения:

1) в статье 12:

а) дополнить пунктом 16⁸ следующего содержания:

«16⁸) установление порядка ведения реестра организаций, осуществляющих деятельность по осуществлению начислений (расчета) платы за жилое помещение и коммунальные услуги, формированию и предоставлению платежных документов и (или) информации о размере платы

за жилое помещение и коммунальные услуги, организации расчетов за жилое помещение и коммунальные услуги (далее – информационно-расчетные центры), перечень сведений, содержащихся в таком реестре, формы и порядка подачи заявления о включении сведений в реестр;»

б) пункт 16⁸ считать пунктом 16⁹;

2) статью 13 дополнить пунктом 8⁶ следующего содержания:

«8⁶) ведение реестра информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации;»;

3) в статье 20 после слов «специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – региональный оператор),» дополнить словами «информационно-расчетных центров,»;

4) в статье 155:

а) в части 15:

слова «а также их представитель» исключить;

после слов «а также банковских платежных агентов» дополнить словами «и кредитных организаций»;

б) дополнить частью 15¹ следующего содержания:

«15¹. Деятельность по обеспечению предоставления платежных документов лицам, указанным в части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, осуществлению начислений (расчета) платы за жилое помещение и

коммунальные услуги, формированию и предоставлению платежных документов и (или) информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, организации расчетов за жилое помещение и коммунальные услуги может осуществляться информационно-расчетными центрами. Под информационно-расчетными центрами для целей настоящего Кодекса понимаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, сведения о которых включены в реестр информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации.»;

в) в части 16:

после цифры «15» дополнить цифрой «15¹»;

слово «представителей» заменить словами «третьих лиц»;

5) дополнить статьей 155¹ следующего содержания:

Статья 155¹. Реестр информационно-расчетных центров субъектов Российской Федерации. Требования к информационно-расчетным центрам

1. Ведение реестра информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации осуществляется органом государственного жилищного надзора. Порядок ведения реестра информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, форма и порядок подачи заявления о включении сведений в реестр, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального

хозяйства по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий. Перечень сведений, содержащихся в указанном реестре, утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Сведения, содержащиеся в реестре информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте органа государственного жилищного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в системе, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации.

3. Включение сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в реестр информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации осуществляется на основании заявления, которое подается в орган государственного жилищного надзора. В случае, если юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) намерено осуществлять деятельность информационно-расчетного центра в двух и более субъектах Российской Федерации, заявление о включении сведений в реестр

подается в орган государственного жилищного надзора каждого из таких субъектов Российской Федерации.

4. Юридические лица, сведения о которых включаются в реестр информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, на дату подачи заявления о включении сведений в реестр должны соответствовать следующим требованиям:

а) размер указанного в учредительных документах юридического лица уставного капитала (складочного капитала, уставного фонда, паевых взносов или другого) не менее двух миллионов рублей;

б) наличие обеспечения исполнения обязательств (банковская гарантия, поручительство) на сумму, эквивалентную ста миллионам рублей;

в) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

г) отсутствие сведений об исключении юридического лица из реестра информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, в течение одного года до даты подачи заявления, а также сведений о привлечении юридического лица и (или) его учредителей в течение одного года до даты подачи заявления к административной ответственности за нарушение требований к осуществлению деятельности информационно-расчетных центров;

д) отсутствие определения арбитражного суда о введении в отношении юридического лица внешнего управления или решения о признании его банкротом и открытии конкурсного производства в период реализации программы финансового оздоровления (либо отсутствие решения арбитражного суда о признании юридического лица банкротом и открытии в отношении него конкурсного производства в период реализации или после завершения внешнего управления);

е) не приостановление деятельности в качестве информационно-расчетного центра в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) отсутствие у юридического лица лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

з) не осуществление деятельности по продаже коммунальных ресурсов (отведению сточных бытовых вод).

5. Индивидуальный предприниматель, обратившийся с заявлением о включении сведений в реестр информационно-расчетных центров Российской Федерации, должен соответствовать требованиям, установленным пунктами «б» - «ж» части 5 настоящей статьи.

6. Орган государственного жилищного надзора осуществляет рассмотрение заявления о включении сведений в реестр информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации в порядке и сроки,

утвержденные федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

7. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в реестр качестве информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, при осуществлении деятельности обязаны:

а) обеспечивать соблюдение требований к наличию и установленным настоящим Кодексом размерам зарегистрированного уставного капитала и обеспечения исполнения обязательств;

б) размещать в системе информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации

в) организовать систему сбора и расщепления платежей, при котором обеспечивается зачисление денежных средств, вносимых в счет платы за жилое помещение и коммунальные услуги, непосредственно лицам, которым в соответствии с настоящим Кодексом подлежит внесение такой платы, и которое производится кредитными организациями в порядке переводов в соответствии с законодательством о банковской деятельности без аккумуляции денежных средств, поступивших в счет платы за жилое помещение и коммунальные услуги, на счетах информационно-расчетного центра, без возникновения у него прав владения, пользования и распоряжения такими денежными средствами.

8. Контроль за деятельностью информационно-расчетных центров осуществляет орган государственного жилищного надзора, в порядке, установленном статьей 20 настоящего Кодекса.

9. Правила деятельности информационно-расчетного центра, включая тарифы и иные виды платы за услуги, порядок взаимодействия с лицами, указанными в части 15 статьи 155 настоящего Кодекса, кредитными и иными организациями, являются публично доступными. Участники взаимодействия присоединяются к правилам только путем принятия их в целом на основании договоров присоединения, заключаемых в порядке статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации.

10. Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к информационно-расчетным центрам и их деятельности.

11. Информационно-расчётный центр, осуществляющий свою деятельность с нарушением требований к его деятельности, установленных настоящей статьёй, а также в случае, когда такому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю в течение календарного года судом два и более раз было назначено административное наказание за соответствующее правонарушение, подлежит исключению из реестра информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, в соответствии с порядком ведения реестра информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069,

3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370, № 29 (часть I), ст. 4391) следующие изменения:

1) дополнить статьей 7.23.⁴ следующего содержания:

**«Статья 7.23.⁴ Нарушение порядка осуществления деятельности
информационно-расчетных центров**

1. Осуществление деятельности в качестве информационно-расчётного центра юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, сведения о котором не включены в реестр информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, а равно исключённым из такого реестра, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до трехсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Представление юридическим лицом заявления о включении сведений в реестр информационно-расчетных центров субъекта Российской Федерации, содержащего заведомо недостоверные сведения, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

4. Нарушение информационно-расчетным центром требований к деятельности информационно-расчетных центров, за исключением случая, предусмотренного статьей 13.19.² настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую

деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, несут административную ответственность как юридические лица.»;

2) в части 1 статьи 23.1 после слов «статьей 7.23.³,» дополнить словами «частями 2, 4 статьи 7.23.⁴,»;

3) в части 1 статьи 23.55 после слов «частью 1 статьи 7.23.²,» дополнить словами «частями 1 и 3 статьи 7.23.⁴,»;

4) в пункте 69 части 2 статьи 28.3 после цифр «7.23.³,» дополнить цифрами «7.23.⁴,».

Статья 3

Внести в статью 7 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» следующие изменения:

1) дополнить частью 20¹ следующего содержания:

«20¹. Организации, являющиеся информационно-расчетными центрами, созданными в соответствии с жилищным законодательством, размещают в системе информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 6, 7, 11, 19, 21 – 25, 27 – 33, 35 – 40 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, и полученную (формируемую) в результате исполнения договоров с лицами, указанными в частях 18, 19 и 20 настоящей статьи, в части и в объеме, предусмотренными такими договорами.»;

2) части 18, 19 и 20 дополнить словами «за исключением информации (части информации), размещаемой в системе информационно-расчетными центрами по договорам, указанным в части 20¹.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 120 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

На сегодняшний день одной из наиболее актуальных задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства является создание прозрачной системы расчетов за жилое помещение и коммунальные услуги и обеспечение гарантированного поступления на счета ресурсоснабжающих организаций денежных средств, уплаченных потребителями за предоставленные коммунальные услуги.

Одним из способов решения этой задачи является создание законодательных основ для деятельности информационно-расчетных центров расчетов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, (далее – ИРЦ), не являющихся управляющими организациями и ресурсоснабжающими организациями.

Законопроектом предусматривается, что ИРЦ осуществляет деятельность по начислению (расчету) платы за жилое помещение и коммунальные услуги, формированию и предоставлению платежных документов и (или) информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, организации расчетов за жилое помещение и коммунальные услуги.

В целях упорядочения и контроля за деятельностью ИРЦ законопроект предусматривает создание в субъектах Российской Федерации реестров информационно-расчетных центров (далее – реестр). В качестве ИРЦ свою деятельность могут осуществлять только лица, включенные в такие реестры. При этом включение в реестры осуществляется в уведомительном порядке на основании заявления, в соответствии с которым заинтересованное лицо информирует уполномоченный орган государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации о начале осуществления деятельности в качестве ИРЦ и декларирует соответствие предъявляемым к ИРЦ требованиям.

Устанавливаемые законопроектом требования к ИРЦ обоснованы необходимостью обеспечения их финансовой дисциплины и устойчивости, а также гарантированного получения денежных средств, вносимых за коммунальные услуги и жилые помещения, непосредственными поставщиками коммунальных ресурсов.

Так, законопроектом в качестве требования к деятельности ИРЦ предусмотрено наличие уставного капитала в размере не менее 2 млн. рублей и наличие обеспечения исполнения обязательства (в виде банковской гарантии или поручительства).

В настоящее время, по экспертным оценкам, ИРЦ обеспечивают расчеты за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ), в основном в разрезе по городам (в сельской местности практически не представлены). Средний объем рынка ЖКУ в городах – 600 – 700 млн. руб. в месяц. При этом, как правило,

один расчетный центр обслуживает примерно 20% рынка ЖКХ региона (125 млн. руб./мес.)¹. В связи с этим, в законопроекте предусмотрено наличие обеспечения исполнения обязательств (банковская гарантия, поручительство) на сумму, эквивалентную 100 млн. рублей.

Установленное законопроектом требование о наличии зарегистрированного уставного капитала в размере не менее 2 млн. миллионов рублей позволит исключить выход на рынок компаний – «однодневок». Установление требований о наличии обязательного обеспечения призвано гарантировать полноценную имущественную ответственность перед контрагентами, без обращения к средствам уставного капитала, минимизировать риски неполучения исполнителями жилищно-коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями причитающихся им денежных средств.

Кроме того, законопроектом предусмотрено, что ИРЦ не вправе принимать и аккумулировать на своих собственных счетах средства, вносимые в счет платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Аккумуляция и расщепление денежных средств, вносимых в счет оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги должно осуществляться только профессиональными участниками рынка – то есть кредитными организациями, в порядке банковских переводов в соответствии с законодательством о банковском деле, непосредственно на счета получателей платежей.

Взаимодействие ИРЦ, кредитных организацией, ресурсоснабжающих организаций, лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, осуществляется в соответствии правилами, устанавливаемыми ИРЦ. Указанные правила являются гражданско-правовым договором, которые потенциальные участники могут принять на основании договоров присоединения, заключаемых в порядке статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На ИРЦ также возлагается обязанность размещать в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, в частности, следующие виды информации:

- информация о стоимости оказываемых услуг по управлению общим имуществом в многоквартирном доме, выполняемых работ по содержанию общего имущества в многоквартирном доме, текущему ремонту с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости;

- информация о стоимости ресурсов, поставленных для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома, а также коммунальных услуг, оказанных собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости.

¹ на основе выборки по 11 регионам: Волгоградская, Иркутская, Кировская, Калужская, Кемеровская, Тульская, Орловская области, Республики Марий Эл, Чувашия, Дагестан)

В этих целях законопроектом предлагается внесение соответствующих изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

В целях обеспечения требований, устанавливаемых к ИРЦ, законопроектом предусматривается внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушения порядка осуществления деятельности в качестве ИРЦ.

Для исключения ситуаций нелегального осуществления деятельности в качестве ИРЦ, законопроектом предполагается наложение административной ответственности на лиц, осуществляющих функции ИРЦ без включения в реестр, в виде штрафа до трехсот тысяч рублей, а при повторном совершении такого правонарушения – приостановления деятельности на срок до 90 дней.

За нарушение установленных требований ИРЦ подлежит привлечению к административной ответственности в виде штрафа в размере до двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также исключение из реестра.

Функции по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, предлагается возложить на орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор, за исключением дел, предусматривающих приостановление деятельности, а также дел о нарушении требований к деятельности ИРЦ. Рассмотрение данных дел предлагается отнести к полномочиям судебных органов.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

